



ANALÝZA PŘÍNOSŮ CENTRA SPOLEČNÝCH SLUŽEB DOBROVOLNÉHO SVAZKU OBCÍ MIKROREGION HORŇÁCKO

Dobrovolný svazek obcí Mikroregion Horňácko vznikl jako dobrovolný svazek obcí v roce 1999. Sdružuje 10 obcí ležících ve východním cípu okresu Hodonín a zároveň Jihomoravského kraje. Jde o obce, které velikostně spadají do kategorie malých obcí. Celkový počet obyvatel mikroregionu je pod 10 tisíc. Největší obcí je Velká nad Veličkou s necelými 3 tisíci obyvateli. Vykonává zároveň pro horňácké obce funkci obce s pověřením obecním úřadem. Obcí s rozšířenou působností je Veselí nad Moravou.

1. Popis původního stavu řešené agendy

Centrum společných služeb Horňácko vzniklo na základě spolupráce se Svazem měst a obcí ČR v červenci 2016. Do té doby zde administrativu pro DSO vykonával pouze jednatel DSO, žádní zaměstnanci nebyli vyčleněni. Oblast dotačního poradenství, zpracování žádostí o dotace či monitoringu dotačních možností si obce zpracovávaly samy nebo se obracely nejčastěji na různé dotační agentury, žádaly o spolupráci pracovníky MAS Ostrožsko-Horňácko nebo tyto činnosti vykonávali starostové, popř. účetní obcí samy. To však kladlo na vedení obcí značné časové a odborné nároky, v případě zpracování žádostí o dotace agenturami to znamenalo i vynaložit značné finanční prostředky.

2. Popis aktuálního stavu

V červenci 2016 vzniklo v Dobrovolném svazku obcí Mikroregion Horňácko Centrum společných služeb. Jeho cílem je vytvořit pro vedení obcí zázemí, které by vedlo ke zkvalitnění výkonu veřejné správy a veřejných služeb. Úkolem centra je poskytovat na základě požadavků vedení obcí potřebné a požadované služby v oblasti veřejné správy.

Během tohoto sledovaného období byl ze strany starostů obcí a vedení svazku největší zájem o spolupráci v těchto oblastech:

- dotační poradenství
- projektové řízení
- právní poradenství
- realizace veřejných zakázek malého rozsahu
- marketing v oblasti cestovního ruchu

2.1 Dotační poradenství

Centrum společných služeb zajišťuje pro členské obce DSO:

- dotační monitoring – informování starostů o připravovaných i aktuálních dotačních výzvách včetně všech důležitých informací a lhůt pro podání žádosti, na základě požadavků starostů vyhledávání vhodných dotačních titulů pro plánované projekty obcí.
- dotační poradenství – metodické vedení a spolupráce při zpracovávání žádostí, povinných příloh žádostí, podávání žádostí, komunikace s poskytovateli dotací, konzultace projektových záměrů.

Za toto sledované období se CSS podílelo na zpracování následujících žádostí o dotace:

- z Jihomoravského kraje – žádosti o dotace z podprogramu Podpora rozvoje venkova JMK 2018– obec Javorník (oprava multifunkčního zařízení), obec Louka (vybavení knihovny, vybavení kulturního centra), Kuželov (oprava střechy OÚ), DSO (další společné projekty mikroregionu).
- z Jihomoravského kraje – žádosti o dotace z podprogramu Podpora rozvoje v oblasti kultury pro rok 2018 obec Louka (restaurování zvonice, Louka slaví 100 let republiky)
- z Ministerstva pro místní rozvoj – Program obnovy a rozvoje venkova 2018 – obec Nová Lhota (rekonstrukce veřejného osvětlení, rekonstrukce rozhlasu, dětské hřiště), DSO (Vzdělávání a výměna zkušeností v mikroregionech), obec Louka (oprava místní komunikace u nádraží), obec Kuželov (společenský areál Výhon, oprava místní komunikace), Malá Vrbka (dětské hřiště), Nová Lhota (oprava křížků)
- z Ministerstva zemědělství – Údržba a obnova kulturních a venkovských prvků – dotace na kapličky, kříže – obec Nová Lhota, Kuželov, Lipov, Javorník
- SZIF – Program rozvoje venkova 1 výzva: NL Aktiv (Rekonstrukce dvoru ubytovny), Chrenčík (nákup traktoru), Kostelanský (nákup obrabeče), Ekofarma (nákup pluhu), Černobýlová (nákup techniky), Janás (zvýšení kvality ubytovacích služeb), Kvatro-statek (nákup zemědělské techniky), Čerešňák (nákup zemědělské techniky).
- SZIF – Program rozvoje venkova 2 výzva: Obec Nová Lhota (lesní cesta, sušárna čajů), Chrenčík (vybavení provozovny), Ekofarma (nákup chladícího vozu), Kozumplík (rekonstrukce pěstitelské pálenice, vybavení ubytovny), obec Louka (odpočinkové místo v lese).
- OPŽP – Energetické úspory na veřejných budovách – obec Javorník
- Jiné národní dotace – Sdružení místních samospráv (DSO)
- Fond malých projektů – Interreg VA SR – ČR – Nová Lhota (Živý folklor Horňácka a Kopanic, Poznej přírodní dědictví Bílé Karpaty)
- JMK Kotlíková dotace – Nová Lhota

Celkem za toto sledované období bylo prostřednictvím CSS podáno **40 žádostí o dotaci**. Z toho 8 na Jihomoravský kraj, 9 na MMR, 4 na MZe, 14 na SZIF, 2 žádosti OPŽP, IROP - EU, 2 žádosti do přeshraniční spolupráce – FMP, 1 žádost do SMS.

Dotační poradenství bylo poskytnuto nejčastěji např. občanům v oblasti dotace z JMK z dotačního titulu „Dešřovka“ a „Kotlíkové dotace“. V mnoha případech došlo před podáním žádosti o dotaci pouze ke konzultaci projektového záměru nebo pouze k rozpracování žádosti (Daňková Kuželov, ZŠ Nová Lhota IROP, Nová Lhota – Sušárna čajů, Klimek – Rekonstrukce penzionu, aj.).

Finanční přínos CSS v této oblasti

▪ Dotační monitoring

CSS eviduje projektové záměry všech členských obcí. Pravidelně proto sleduje všechny výzvy poskytovatelů dotací (národních, EU), studuje jednotlivá dotační pravidla vyhodnocuje, zda je tato výzva vhodná pro realizaci konkrétních projektů ze zásobníku členských obcí a DSO. SCC tento monitoring poskytuje také pro občany – informace předává prostřednictvím svého zpravodaje, webových stránek a vede databázi podnikatelů, kteří se na kancelář obrátili s konkrétním projektovým záměrem a s žádostí o dotační informace.

Tabulka č. 1: Předpokládané náklady na pravidelný dotační monitoring.

| | |
|---|------------------------------|
| | Roční náklady na službu v Kč |
| Přístup do online dotační databáze s možností individuálního nastavení dotačních preferencí (veřejný i soukromý sektor) | 7020 |
| Roční náklady za dotační monitoring pro 10 členských obcí DSO s individuálním přístupem | 70 200 |

Zdroj: Ceník Grand Advisor

▪ Zpracování žádostí o dotaci

Tabulka č. 2: Předpokládané náklady na zpracování žádostí o dotace

| Žádost o dotaci dle zdroje | Obec | Počet podaných žádostí za rok | Obvyklá cena v Kč za jednotku za zpracování dotace odbornou firmou | Náklady celkem v Kč |
|-----------------------------------|---|-------------------------------|--|---------------------|
| Jihomoravský kraj, národní dotace | Louka 4x, DSO 2x, Javorník 1x, Kuželov 1x, občan NL 1x | 9 | 5 000 | 45 000 |
| Ministerstva ČR (MMR, MZe) | Nová Lhota 5x, DSO 1x, Kuželov 3x, Louka 1x, Malá Vrbka 1x, Javorník 1x, Lipov 1x | 13 | 15 000 | 195 000 |
| SZIF | Louka 1x, Nová Lhota 3x, občan Velká 3x, občan Kuželov 4x, občan Lipov 1x, občan HV 1x, občan NL 1x | 14 | 15 000 | 210 000 |
| Přeshraniční spolupráce FMP | Nová Lhota 2x | 2 | 15 000 | 30 000 |
| EU Fondy (IROP, OPŽP) | Nová Lhota 1x, Javorník 1x | 2 | 50 000 | 100 000 |
| Celkem | | 40 | | 580 000 |

Celkový finanční přínos CSS v této oblasti za sledované období je přibližně 650 000 Kč.

2.2 Projektové řízení

CSS zajišťuje pro členské obce také administraci projektů – vkládání formulářů do systému, realizace změn v informačních systémech, tvorba monitorovacích zpráv, tvorba konečného vyúčtování projektů, registrace projektů v EDS. Vypořádává připomínky, zakládá nové přílohy k projektům, fotodokumentaci z realizací projektů atd.

ZŠ pro které CSS podávalo žádost o dotaci na šablony se obrací pravidelně na CSS a žádají o pomoc s administrací projektů a metodické vedení (Nová Lhota, Lipov).

CSS v této oblasti také zajišťuje dotační „servis“ tzn. absolvuje potřebná školení poskytovatelů dotací, navštěvuje semináře k aktuálním výzvám, přenáší tyto informace na starosty obcí a do výstupů své práce. Komunikuje s operačními programy, MAS, ministerstvy, JMK a konzultuje projektové záměry obcí, kroky v případě realizací projektů, administrace a podávání žádostí. CSS dohlíží na průběh realizace projektů, zda je v souladu s pravidly poskytovatelů dotací, následně kontroluje konečné

vyúčtování, plnění smluvních podmínek dodavatelů, správnou fakturaci a zaúčtování dotace v rozpočtu obce. Pomáhá při realizaci auditů a různých kontrol poskytovatelů dotací, pomáhá s nastavením udržitelnosti projektů, publicitou a propagací. Pracovníci CSS často dojíždí do obcí, které potřebují tuto pomoc.

CSS rovněž komunikuje s projektanty o úpravách v dokumentacích tak, aby splňovaly dotační podmínky, jedná se stavebním úřadem, s orgány státní správy, s orgány vydávajícími různá stanoviska, povolení, rozhodnutí apod.

CSS kompletně zajišťuje projektové řízení dvou velkých projektů DSO – Klimagrün a Strategie pro Horňácko.

2.3 Právní poradenství

CSS pomáhá starostům členských obcí také s tvorbou různých vzorových smluv, směrnic, pomáhá s aplikací zákonů, zejména 106/ 1999 o svobodném přístupu k informacím, zákona o střetu zájmů, pomáhá připravit se na GDPR, přenáší informací ze školení SMOČR a také odborná školení na preferovaná témata pro obce zajišťuje. Kancelář SCC jedná s orgány veřejné správy, zajišťuje různá povolení, stanoviska, návrhy na vklad do katastru, domlouvá schůzky, tvoří zápisy z jednání, usnesení, stará se o bankovníctví DSO, účetnictví, pokladnu, pracovní agendu a pracovní smlouvy i DPČ a DPP.

Tabulka č. 3: Náklady za právní služby – vypracování smluv.

| | Obec | Celkový počet za rok | Cena za jednotku v AK | Celkové roční náklady AK na službu v Kč |
|--|------------|----------------------|-----------------------|---|
| Vypracování darovací smlouvy | Nová Lhota | 7 | 2 000 | 14 000 |
| Vypracování kupní smlouvy | Nová Lhota | 20 | 3 500 | 70 000 |
| Vypracování směnné smlouvy | Nová Lhota | 2 | 3 500 | 7 000 |
| Vytvoření návrhu na vklad | Nová Lhota | 11 | 1 000 | 11 000 |
| Smlouva o zápůjčce | Nová Lhota | 1 | 2 000 | 2 000 |
| Smlouva o spolupráci | Louka | 1 | 2 000 | 2 000 |
| Smlouva příkazní | DSO | 1 | 3 500 | 3 500 |
| Smlouva o nájmu nebytových prostor | Nová Lhota | 1 | 3 500 | 3 500 |
| Smlouva o zprostředkování služeb | DSO/NS MAS | 1 | 3 500 | 3 500 |
| Pracovní smlouvy, DPP, DPČ | DSO | 15 | 1 500 | 22 500 |
| Roční náklady na zrealizované úkony u advokátní kanceláře | | | | 139 000 |

Celkový finanční přínos CSS v této oblasti za sledované období je přibližně 139 000 Kč.

2.4 Realizace veřejných zakázek

Pracovnice CSS se od května 2017 po intenzivním proškolení také věnují zadáváním veřejných zakázek malého rozsahu. Obce tuto službu hojně využívají a kancelář CSS se jim postará o kompletní zpracování zadávacích podmínek, realizace průzkumů trhu, vytvoření seznamů potenciálních dodavatelů/zhotovitelů, pomůže s jejich oslovením, vyhodnocením cenových nabídek, nastavením

předpokládané hodnoty VZ. Zajišťuje metodickou podporu, stále sleduje dotační pravidla a potřebné nastavení realizace VZ dle konkrétních dotačních pravidel.

CSS tvoří pro obce vzorové formuláře, samotnou zadávací dokumentaci a přílohy, výzvy k předložení nabídek, nastavuje požadavky obce na výběr zhotovitele, projednává technické parametry, ČSN normy, EU směrnice, legislativní požadavky atd. CSS pomáhá obcím s vytvořením profilu zadavatele, zveřejněním VZ, přípravou hodnotících dokumentů, se jmenováním hodnotící komise, účastní se hodnotících komisí a tvoří potřebné protokoly, oznámení o výběru vítězné nabídky.

Konkrétně pomohlo CSS s kompletní realizací VZMR těmto obcím: Javorník (dětské hřiště), Louka (Komunikace Maňáčany), Suchov (místo aktivního odpočinku – 2x), Nová Lhota (nákup auta), DSO (strategické dokumenty – 2x), Louka (cisterna SDH), Lipov (zajištění TDI), NL Aktiv (stavební práce dvůr).

Částečná realizace VZ (např.: průzkum trhu, hodnotící komise, nastavení smluvních podmínek, poskytnutí vzorových dokumentů) – Malá Vrbka (dětské hřiště), Tasov (dětské hřiště), Lipov, Kuželov, Nová Lhota (křížky), Chrenčík (nákup traktoru), Ekofarma, Kostelanský (nákup zemědělské techniky), Louka (oprava hřbitovní zdi)

Tabulka č. 4: Předpokládané náklady za realizaci veřejných zakázek malého rozsahu.

| | Obec | Celkový počet za rok | Cena za jednotku v AK | Celkové roční náklady AK na službu v Kč |
|---|--|----------------------|-----------------------|---|
| Kompletní realizace veřejné zakázky | Javorník 1x, Louka 2x, Suchov 1x, Nová Lhota 2x, DSO 1x, Lipov 1x | 8 | 20 000 | 160 000 |
| Revize a znovu vyhlášení zrušené veřejné zakázky | DSO, Suchov | 2 | 10 000 | 20 000 |
| Částečné zajištění veřejné zakázky | Malá Vrbka 1x, Tasov 1x, Lipov 1x, Kuželov 3x, Nová Lhota 1x, Velká 1x, Louka 1x | 9 | 5 000 | 45 000 |
| Roční náklady na zrealizované úkony u advokátní kanceláře | | | | 225 000 |

Celkový finanční přínos CSS v této oblasti za sledované období je přibližně 225 000 Kč.

2.5 Marketing v oblasti cestovního ruchu

DSO Mikroregion Horňácko se v roce 2017 stalo členem Turistické asociace Slovácko (TAS). Kancelář CSS začala mapovat území a turistické cíle a vyzývat podnikatele v oblasti cestovního ruchu k registraci svých ubytovacích a stravovacích zařízení. CSS rovněž díky získané dotaci z JMK mohlo zajistit mikroregionu služby profesionálního grafického studia a vzniklo tak zcela nové logo mikroregionu. V tomto sledovaném období rovněž CSS získalo dotaci na projekt „Výměna zkušeností mikroregionů“ a pracovníce tak mohly nejen prezentovat svůj mikroregion a práci CSS, ale získat cenné zkušenosti z jiného mikroregionu a CSS kolegů na Rýmařovsku a sdílet příklady dobré praxe.

Další činnosti, které CSS v této oblasti zajišťuje:

- velikonoční jarmark ve spolupráci s místními podnikateli
- fotografická soutěž s výstavou na JMK
- výroba propagačních kalendářů

- vydávání informačního zpravodaje
- krojové dílny
- komunitní sázení stromů
- aktualizace webových stránek
- prezentace CSS při návštěvách jiných mikroregionů, MAS, CSS
- založení Facebookového profilu k propagaci mikroregionu

3. Závěr:

Z činnosti Centra společných služeb měly obce v **předchozích 12 měsících** užitek ve formě uspořené nákladů na dotační a právní poradenství ve výši nejméně cca **1 014 000 Kč**, které by musely uhradit odborným externím firmám. Navíc lze ještě připočítat úsporu 60 000 Kč za vedení účetnictví DSO, kterou po celou dobu fungování centra vykonávala zdarma jedna z manažerek.

Obcím tedy Centrum společných služeb pomohlo ušetřit za rok 2017 odhadem 1 074 000 Kč za dotační a právní poradenství.

Tabulka úspor pro jednotlivé obce

